

Actualisatie

Basis Selectie Document voor het beleidsterrein Toelating Vreemdelingen, 1945 -



INHOUD

1. INLEIDING.....	4
1.1. BELEIDSTERREIN	4
1.2. BASISSELECTIEDOCUMENT	5
<i>Vaststelling 'oude' BSD</i>	5
<i>Nieuw BSD</i>	5
<i>Concordans</i>	6
<i>Aanpak</i>	9
2. GESCHIEDENIS	10
2.1. VERANDERING VREEMDELINGENWET 1965 PER 1994	10
2.2. OPRICHTING IND	10
2.3. VREEMDELINGENWET 2000.....	11
2.4. VERANDERINGEN NA 2000	11
3. ACTOREN.....	12
3.1. DE MINISTER VAN JUSTITIE	12
3.2. DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN	12
3.3. DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN (EN KONINKRIJKSRELATIES)	12
3.4. DE MINISTER VAN DEFENSIE	13
3.5. DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN	13
3.6. DE MINISTER VAN FINANCIËN	13
3.7. DE MINISTER VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP	13
3.8. DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN	14
3.9. DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT	14
3.10. DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU (VROM).....	15
3.11. ADVIESCOMMISSIE VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN VOORLOPERS	15
3.12. INTERDEPARTEMENTALE STUURGROEP IMMIGRATIE EN HAAR OPVOLGER DE INTERDEPARTEMENTALE COÖRDINATIECOMMISSIE INTEGRATIE EN IMMIGRATIE	15
3.13. INTERDEPARTEMENTALE WERKGROEP IMMIGRATIE	15
3.14. INTERDEPARTEMENTALE COMMISSIE VOOR VLUCHTELINGEN EN VERPLAATSTE PERSONEN	16
3.15. INTERDEPARTEMENTALE COMMISSIE TOT BESTUDERING VAN VERDRAG BETREFFENDE STATUS VAN VLUCHTELINGEN	16
3.16. INTERDEPARTEMENTALE COMMISSIE VOOR VLUCHTELINGENZAKEN	16
3.17. INTERDEPARTEMENTALE COÖRDINATIECOMMISSIE MINDERHEDENBELEID	16
3.18. MINISTERIËLE TASKFORCE, AD HOC COMMISSIE VOOR ASIEL EN MIGRATIE	16
3.19. COA.....	16
3.20. ANDERE ACTOREN, NIET MEER OPGENOMEN	16
<i>Politie</i>	16
<i>Gemeenten</i>	17
<i>Rechterlijke Macht</i>	17
4. SELECTIE.....	18
4.1. CRITERIA	18
4.2. VERSLAG VASTSTELLINGSPROCEDURE	19
LEESWIJZER VAN DE HANDELINGEN.....	21
5. HANDELINGEN, PER ACTOR	22
5.1. MINISTER VAN JUSTITIE, VANAF 1945	22
<i>Informatie- en subsidieverstrekking</i>	22
<i>Beleid en regelgeving</i>	23
<i>Organisatie</i>	24
<i>Primair proces</i>	26
5.2. ADVIESCOMMISSIE VOOR VREEMDELINGENZAKEN EN VOORLOPERS	30
5.3. INTERDEPARTEMENTALE COÖRDINATIECOMMISSIE MINDERHEDENBELEID	32
5.4. INTERDEPARTEMENTALE WERKGROEP IMMIGRATIE	33
5.5. INTERDEPARTEMENTALE STUURGROEP IMMIGRATIE	34

5.6.	INTERDEPARTEMENTALE COÖRDINATIECOMMISSIE INTEGRATIE EN IMMIGRATIE	35
5.7.	PERMANENTE VREEMDELINGEN ADVIESCOMMISSIE	36
5.8.	MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN	37
	<i>Binnenlandse Veiligheidsdienst, vanaf 29-05-2002 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst.....</i>	<i>37</i>
5.9.	MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN	38
5.10.	MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN	40
5.11.	MINISTER VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP	41
5.12.	MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT EN VOORGANGER WVC	42
5.13.	MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID	43
5.14.	INTERDEPARTEMENTALE COMMISSIES, INGESTELD DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN...	44
	<i>Interdepartementale Commissie tot bestudering van Verdrag betreffende status van vluchtelingen.....</i>	<i>44</i>
	<i>Interdepartementale Commissie voor vluchtelingenzaken</i>	<i>44</i>
5.15.	INTERDEPARTEMENTALE COMMISSIE INGESTELD OF ONDER VOORZITTERSCHAP VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN	45
	<i>Interdepartementale Commissie voor vluchtelingen en verplaatste personen</i>	<i>45</i>
5.16.	MINISTERIËLE TASKFORCE, AD HOC COMMISSIE VOOR ASIEL EN MIGRATIE	46
6.	BRONNEN.....	47
6.1.	WEBSITES.....	47
6.2.	RAPPORTEN	47
6.3.	BSD'S	47
6.4.	WET- EN REGELGEVING	47
6.5.	INTERVIEWS	48

1. Inleiding

Archiefbescheiden hebben verschillende functies. Overheidsorganen kunnen archiefbescheiden produceren of gebruiken voor de bedrijfsvoering, om zich te verantwoorden of om een ander ter verantwoording te roepen en als bewijsmiddel. Behalve voor overheidsorganen, zijn archiefbescheiden ook van belang voor burgers om de overheid ter verantwoording te roepen, als bewijsmiddel en voor historisch onderzoek. Voor de selectie van archiefmateriaal (wat kan na verloop van tijd worden vernietigd en wat dient te worden bewaard?) gelden wettelijke regels, neergelegd in de Archiefwet 1995 en onderliggende regelgeving. Overheidsorganen kunnen/mogen hun archiefbescheiden slechts vernietigen op basis van een selectielijst.

1.1. **Beleidsterrein**

Het beleidsterrein is te definiëren als: “de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het beleid ten aanzien van toelating van-, toezicht op-, uitzetting, dan wel bewaring van vreemdelingen, waaronder begrepen asielzoekers.” Aan deze definitie ligt de volgende doelstelling ten grondslag: het reguleren van de immigratie- en vluchtelingenstroom naar Nederland. *Niet* onder dit beleidsterrein, maar wel onder deze doelstelling vallen – volgens het RIO - :

- de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het beleid ten aanzien van opvang, integratie en remigratie van vreemdelingen;
- de voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het beleid ten aanzien van arbeid voor vreemdelingen.

Het bovenstaande verdient toelichting. Er is een selectielijst voor het COA: selectielijst voor de neerslag van de handelingen van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (Stcrt. 2005/36). Het is een organisatiespecifieke selectielijst die onder het beleidsterrein Toelating van Vreemdelingen geplaatst is. Aan de plaatsing onder het beleidsterrein zijn enkele woorden gewijd in de selectielijst COA. Daarin is aangegeven dat voor de – primaire – taken van het COA twee BSDs relevant zijn. Dat is 113: Coördinatie Integratiebeleid Minderheden. Belangrijk is het BSD Toelating van Vreemdelingen voor het COA. De nadruk van het BSD Toelating van Vreemdelingen ligt op de toelating en niet op de opvang van vreemdelingen. De instellingen waaruit het COA ontstaan is, hebben echter wel een rol gespeeld op het beleidsterrein van de toelating van vreemdelingen. In de selectielijst van het COA wordt voorgesteld dat bij actualisatie van het BSD Toelating Vreemdelingen het beleidsterrein eventueel wordt uitgebreid met het onderwerp opvang van vreemdelingen. Dan zou namelijk de actor COA binnen dit beleidsterrein passen. Er zou dan een vernieuwd beleidsterrein ontstaan: vreemdelingenbeleid.¹ Dit vernieuwde beleidsterrein ‘vreemdelingenbeleid’ is niet omschreven in de selectielijst van het COA. Alleen de naam is genoemd.

Overigens zijn handelingen van het COA in RIO 113 opgenomen. Ze zijn daar niet vastgesteld omdat COA toentertijd zelf bezig was met een RIO en BSD. Bij het beleidsterrein minderhedenbeleid gaat het niet alleen om buitenlandse ingezetenen, woonwagabewoners en zigeuners, maar ook om buitenlandse werknemers, vluchtelingen.²

Er is voor gekozen het beleidsterrein Toelating van Vreemdelingen te handhaven en niet te wijzigen in bijvoorbeeld vreemdelingenbeleid. Handelingen m.b.t. de opvang, integratie en remigratie van vreemdelingen zijn in de BSD 113 Integratie Minderhedenbeleid, BSD 103A Buitenland en 103 B Ontwikkelingssamenwerking, en BSD 110 Welzijn opgenomen. BSD 110 Welzijn is een taakgebied (namelijk welzijn), dat zelf een groot aantal beleidsterreinen omvat. Handelingen m.b.t. arbeid zijn reeds opgenomen in de BSDs 134 A Arbeidsvoorzieningsbeleid en 134 B Arbeidsvoorzieningsorganisatie en een handeling in het BSD 89 Sociale Voorzieningen. Dit BSD Toelating van Vreemdelingen betreft de toelating van-, toezicht op-, uitzetting, dan wel bewaring van vreemdelingen.

¹ Selectielijst neerslag handelingen Centraal Orgaan opvang Asielzoekers periode 1994-2001 (Stcrt. 2005/36 pag. 9).

² Coördinatie Integratiebeleid Minderheden. RIO naar het taakveld van de Directie Coördinatie Integratiebeleid Minderheden 1978-1999, (Den Haag 2002), 9.

Daarnaast kan dit beleidsterrein Toelating van Vreemdelingen worden onderscheiden van het beleidsterrein Nationaliteiten (BSD 11). Dit beleidsterrein bevat alle aangelegenheden waarin de rijksoverheid bemoeienis heeft met de nationaliteit van personen. Handelingen m.b.t. het naturaliseren bevinden zich in het BSD Nationaliteiten. De naturalisatie is de grens tussen Toelating van Vreemdelingen en Nationaliteiten.

Binnen het beleidsterrein Toelating van Vreemdelingen zijn vele actoren werkzaam (geweest). Een van de voornaamste actoren is de minister van Justitie. Deze heeft de eindverantwoording voor toelating, toezicht en uitzetting, dan wel bewaring. Binnen het ministerie van Justitie worden de handelingen van deze actor voor het grootste deel uitgevoerd door het per 1 januari 1994 ingestelde agentschap Immigratie en Naturalisatiedienst (voorheen de Directie Vreemdelingenzaken).

1.2. Basiselectiedocument

Vaststelling 'oude' BSD

Het BSD Toelating Vreemdelingen was in eerste instantie vastgesteld in 1996 (Stcrt 1997/22). In 1998 zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd waarna het opnieuw ter vaststelling is aangeboden. Naar aanleiding van de wijzigingsvoorstellen hadden migrantenorganisaties, migrantenwetenschappers en leden van de Tweede Kamer geprotesteerd tegen en vragen gesteld over de voorgenomen vernietiging van bestanddelen uit het archief dat immigratie beslaat. De staatssecretarissen van Cultuur en Justitie besloten daarop in overleg te treden met migrantenorganisaties en migrantenwetenschappers om tot overeenstemming te komen over de bewerking van migrantendossiers. Het overleg leidde in 2000 tot een overeenstemming over de omgang met migrantendossiers. Tot 1990 wordt alle persoonsgebonden neerslag bewaard; vanaf 1990 worden de dossiers van blijvers bewaard en worden overige dossiers vernietigd. Wel wordt uit het te vernietigen bestand een a-selectie steekproef genomen. Uiteindelijk werd de lijst in 2002 vastgesteld (Stcrt. 2002/95).

Niet alleen voor de minister van Justitie als actor is de selectielijst vastgesteld. Dat geldt ook voor de actoren: minister van Defensie (Stcrt 2005/111) en voor het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) (Stcrt 2005/36). De selectielijsten van het ministerie van Defensie en van het COA zijn niet in dit BSD overgenomen.

Nieuw BSD

De looptijd van het oude BSD Toelating Vreemdelingen eindigt in 1993. De wijzigingen in wet- en regelgeving op het beleidsterrein ná 1993 en procesaanpassingen hebben geleid tot archief waarvoor het nu geldende BSD behalve niet relevant noch geldend, ook niet toereikend is.

In 2006 heeft het ministerie van Justitie besloten dat het BSD herzien moet worden. Er werd in eerste instantie uitgegaan van een actualisatie vanaf 1994. Het oude BSD zou worden afgesloten, het nieuwe zou per 1994 ingaan. Tijdens het opstellen van het nieuwe BSD is een andere keuze gemaakt. Alleen de actoren minister van Justitie, minister van Defensie en Centraal Orgaan opvang Asielzoekers hadden op het beleidsterrein Toelating Vreemdelingen selectielijst(en) vastgesteld. De handelingen van andere actoren die in het oude BSD werden genoemd zijn nimmer vastgesteld. Om de administratieve lasten van Nationaal Archief, CAS (Centrale Archief Selectiedienst) en zorgdragers die op dit beleidsterrein nog geen handelingen hadden vastgesteld te verlichten, is ervoor gekozen om niet-vastgestelde handelingen van actoren op het beleidsterrein Toelating vreemdelingen in het geactualiseerde BSD op te nemen vanaf 1945. In dit kader is er ook voor gekozen om een nieuwe nummering van handelingen in te voeren, beginnend met 251.

Daarnaast zijn enkele actoren die in het oude BSD staan, niet overgenomen naar het nieuwe BSD. De reden daarvoor is dat de handelingen van die actoren onder een ander BSD vallen. Handelingen van het Openbaar Ministerie en van rechtbanken zijn onder te brengen in het BSD Rechterlijke Macht. In het oude BSD waren ook handelingen van de Gemeente(rivier)politie te Rotterdam opgenomen. In het nieuwe BSD zijn ze niet meer opgenomen. De handelingen van de Politie Rotterdam vallen onder de reeds vastgestelde Selectielijst archiefbescheiden regionale politieorganisaties vanaf 1 april 1994 (Stcrt.

2006/66) en voor 1994 onder de Lijst van voor vernietiging in aanmerking komende bescheiden uit archieven van gemeentelijke en intergemeentelijke organen, dagtekenende van na 1850' (Stcrt.1983/247) en het 'Uittreksel ten behoeve van het Korps Rijkspolitie uit de lijst van voor vernietiging in aanmerking komende stukken' vastgesteld bij gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Justitie en van Onderwijs, Kunsten en Wetenschappen d.d. 8 september 1956, nr. 336/056, gewijzigd bij gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Justitie en Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk van 4 juni 1965, nr. 347/065.

Voor de minister van Buitenlandse zaken en de minister van Justitie komen verschillende handelingen niet meer voor, die wel in het oude BSD aanwezig waren. Voor de minister van Justitie gaat het om algemene handelingen op het gebied van communicatie, voorlichting en organisatie. Deze zijn momenteel in andere BSD's opgenomen. Voor de minister van Buitenlandse zaken is in 2002 de selectielijst neerslag handelingen Minister van Buitenlandse Zaken op beleidsterreinen Buitenland 1945-1990 (Stcrt. 2002/220) vastgesteld. Deze selectielijst bevat diverse handelingen die in het niet vastgestelde BSD Toelating Vreemdelingen stonden.

Er is voor gekozen de handelingen niet op 1 januari 1994 te laten ingaan. Toen werd de IND ingesteld. Het archief op het beleidsterrein Toelating Vreemdelingen bevat nog veel archief uit de periode voor 1994. Het gaat dan zowel om beleidsdossiers als om persoonsdossiers. Om de selectie van deze dossiers te vereenvoudigen is ervoor gekozen om de handelingen voor de actoren IND en Justitie in 1976 te laten ingaan. Tot die tijd is het archief bewerkt. Enkele handelingen starten in 1945. De reden daarvoor is dat er wel archief is, maar geen handeling.

Concordans

Voor de relatie tussen oude en nieuwe nummers is het volgende van belang:

- Handelingen van de minister van Justitie, vastgesteld in de Staatscourant 2002/95 worden per 1 januari 1994 afgesloten.
- Het geactualiseerde BSD begint met handelingnummer 251.
 - Uitzondering: Handelingen die ongewijzigd zijn overgenomen uit het oude BSD én voor 1994 afgesloten zijn: het oude nummer wordt overgenomen (lager dan 251).
- Handelingen van overige actoren dan minister van Justitie, minister van Defensie en het COA:
 - Handelingen die ongewijzigd zijn overgenomen uit het oude BSD én voor 1994 afgesloten zijn: het oude nummer wordt overgenomen (lager dan 251).
 - Handelingen die gewijzigd zijn t.o.v. het oude BSD worden ingetrokken.
- Handelingen van actoren die in andere BSD's zijn opgenomen worden ingetrokken.
- Handelingen van de minister van Defensie en het COA worden *niet* ingetrokken.

Nieuw naar oud

In onderstaande concordans is de relatie tussen handelingen van het nieuwe en het oude BSD te zien:

Nieuw	Oud
251	
252	
253	
254	
255	
256	2
257	2, 3, 8, 37, 55, 56, 57, 73, 80, 81, 83, 95, 97, 115, 121, 133, 134
258	1, 7, 8, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 79, 112, 113
259	4, 8, 9, 20, 22, 34, 35, 36, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 51, 53, 63, 64,

Nieuw	Oud
	74, 75, 89, 90, 91, 92, 98, 101, 102, 103, 104, 105, 114, 120, 122, 123, 139
260	
261	
262	
263	6, 33
264	32
265	
266	
267	11, 12
268	13, 14
269	21, 25

Nieuw	Oud
270	135
271	
272	
273	49, 50, 52, 59, 60, 67, 68, 72, 100, 230
274	47, 48, 49, 50, 52, 59, 60, 66, 100, 230
275	65
276	136, 137, 137A, 138, 141, 142, 143
277	93, 94, 96, 99, 125, 230
278	125, 127, 128, 230
279	156
280	157
281	159
282	160
283	158, 161, 162
284	226
285	228
286	
287	163, 164
288	167
289	177

Nieuw	Oud
290	178
291	179
292	180
293	171
294	172
295	198
296	199
297	206
298	210
299	207
300	211
301	210
302	210
303	211
304	211
305	208
306	209
307	
308	

Oud naar nieuw

In onderstaande concordans is de relatie tussen handelingen van het oude en het nieuwe BSD te zien:

Oud	Nieuw
1	258
2	256, 257
3	257
4	259
5	
6	263
7	258
8	257, 258, 259
9	258, 46.336
10	46.204, 46.227
11	267
12	267
13	268
14	268
15	Afgesloten
16	Afgesloten
17	75.152, 75.186, 143.52
18	75.154,143.52
19	75.152, 75.186
20	259
21	269
22	259
23	Afgesloten
24	Afgesloten

Oud	Nieuw
25	269
26	258
27	258
28	258
29	258
30	258
31	258
32	264
33	263
34	259
35	259
36	259
37	257
38	259
39	259
40	259
41	259
42	259
43	259
44	259
45	259
46	259
47	274
48	274
49	273, 274
50	273, 274
51	259
52	273, 274

Oud	Nieuw
53	259
54	Afgesloten
55	257
56	257
57	257
58	Afgesloten
59	273, 274
60	273, 274
61	Afgesloten
62	Afgesloten
63	259
64	259
65	275
66	274
67	273
68	273
69	Afgesloten
70	Afgesloten
71	Afgesloten
72	273
230	273, 274, 277, 278
73	257
74	259
75	259
76	Afgesloten
77	Afgesloten
78	Afgesloten

Oud	Nieuw
79	258
80	257
81	257
82	Afgesloten
83	257
84	Afgesloten
85	Afgesloten
86	Afgesloten
87	Afgesloten
88	Afgesloten
89	259
90	259
91	259
92	259
93	277
94	277
95	257
96	277
97	257
98	259
99	277
100	273, 274
101	259
102	259
103	259
104	259
105	259
106	Afgesloten
107	Afgesloten
108	Afgesloten
109	Afgesloten
110	Afgesloten
111	Afgesloten
112	258
113	258
114	259
115	257
116	Afgesloten
117	Afgesloten
118	Afgesloten
119	Afgesloten
120	259
121	257
122	259
123	259
124	Afgesloten
125	277, 278
126	Afgesloten
127	278
128	278
129	Afgesloten
130	Afgesloten

Oud	Nieuw
131	Afgesloten
132	Afgesloten
133	257
134	257
135	270
136	276
137	276
137A	276
138	276
139	259
140	Afgesloten
141	276
142	276
143	276
144	BSD 124
145	BSD 124
146	BSD 124
147	BSD 124
148	BSD 124
149	BSD 124
150	BSD 124
151	BSD 124
152	BSD 124
153	BSD 124
154	154
155	155
156	279
157	280
158	283
159	281
160	282
161	283
162	283
163	287
164	287
165	165
166	166
167	288
168	vervallen
169	-
170	-
171	293
172	294
173	-
174	-
175	103a.580
176	103a.581
177	289
178	290
179	291
180	292
181	103a.25 en

Oud	Nieuw
	103a.750
182	103a.734
183	103a.709
184	184
185	185
186	186
187	187
188	103a.672
198	295
199	296
200	Niet
201	Niet
202	Niet
203	Niet
204	Niet
205	Niet
206	297
207	299
208	305
209	306
210	298, 301, 302
211	300, 303, 304
212	212
213	Vernietigings- en selectielijst
214	Vernietigings- en selectielijst
215	Vernietigings- en selectielijst
216	Vernietigings- en selectielijst
217	Vernietigings- en selectielijst
218	Vernietigings- en selectielijst
219	BSD 17 Raad van State
220	BSD 70 Staten- Generaal
221	221
222	222
223	223
224	224
225	225
226	284
227	227
228	285
229	229

Aanpak

Het BSD is vanzelfsprekend gebaseerd op wettelijke bronnen. Er is voor gekozen niet alle wetsartikelen bij handelingen op te sommen, zoals in het bestaande BSD. Wanneer dit te veel uitgewerkt is, schept het de verwachting dat handelingen strikt aan heel bepaalde wetsartikelen gebonden zijn. Een wijziging van wet- en regelgeving hoeft niet per sé grote invloed te hebben op de beschrijving van een handeling en de selectie van haar neerslag.

Naast de wettelijke bronnen is gebruik gemaakt van de beschreven Administratieve Organisatie van de IND. Het BSD wil aansluiten bij de werkprocessen van de IND. Datzelfde geldt voor de archiefvorming en –bewerking door het ministerie van Justitie en bij de CAS. Zo zijn de dossiers t.a.v. vreemdelingen geordend op nummer. Er is een enorme hoeveelheid vreemdelingendossiers. Omdat de archiefruimte van de IND niet toereikend is om het archief te kunnen huisvesten, is veel archief (het grootste deel van de vreemdelingendossiers) ondergebracht bij de Centrale Archiefsselectiedienst (CAS). De CAS bewerkt ook archieven. De CAS is dan ook betrokken bij de totstandkoming van het BSD.

Eveneens is gebruik gemaakt van diverse BSD's. Ten eerste het (oude) BSD Toelating Vreemdelingen. Verder moeten met name de BSD's genoemd worden van Nationaliteiten en van Coördinatie Integratie Minderheden. Ook van belang zijn de BSD's Constitutionele Zaken; Rechterlijke Macht; Studiefinanciering en de selectielijsten van de KLPD en de gemeenten en intergemeentelijke organen. Tot slot, maar zeker niet in de laatste plaats, zijn de archiefadviseur, de AO-specialist, medewerkers van de IND en een medewerker van de Directie Vreemdelingenbeleid van het ministerie van Justitie geconsulteerd om te komen tot een geactualiseerd en dekkend BSD voor het betrokken archiefbestand.

2. Geschiedenis

De geschiedenis van het beleidsterrein die in dit BSD beschreven wordt, betreft in hoofdzaak de periode vanaf 1994. Voor de uitgebreide institutionele geschiedenis van het beleidsterrein tot 1994 zie: *De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993* (PIVOT-rapport 23).

2.1. Verandering Vreemdelingenwet 1965 per 1994

In 1849 werd wet- en regelgeving ingevoerd m.b.t. het vreemdelingenbeleid en sterk aangepast in 1918 en 1920. In plaats daarvan kwam een geheel nieuwe Vreemdelingenwet, de "Wet van 13 januari 1965 houdende nieuwe regelen betreffende de toelating en uitzetting van vreemdelingen; het toezicht op vreemdelingen die in Nederland verblijf houden en de grensbewaking." In de loop van de jaren werd de Vreemdelingenwet 1965 regelmatig aangepast. In het najaar van 1992 werd op grond van de internationale ontwikkelingen besloten de bestaande Vreemdelingenwet grondig te herzien. Daarbij werd ook rekening gehouden met ontwikkelingen zoals het Akkoord van Schengen, de wijziging van de Politiewet en de noodzaak van gelijktijdige invoering met de Algemene wet bestuursrecht op 1-1-1994. Zodoende trad de herziene Vreemdelingenwet op 1 januari 1994 in werking, tegelijk met de Algemene wet bestuursrecht.

Belangrijke wijziging was de stroomlijning van procedures, onder meer als gevolg van de inwerkingtreding van de Awb, waarin is vastgelegd hoe de burger kan optreden tegen overheidshandelen. Procedures werden vereenvoudigd. Kern was om de aanvrager zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de kansen op toelating. Daarvoor werd bijvoorbeeld vastgelegd in welke situaties een asielaanvraag kansloos (kennelijk ongegrond) was. Ook konden aanvragen buiten behandeling gesteld worden (niet-ontvankelijkheid). Tevens werden maatregelen opgenomen tegen afgewezen asielzoekers die moedwillig hun documenten zoekmaken.

Verder kwam er één administratief-rechtelijke beroep/bezwaarschriftenprocedure en de mogelijkheid van beroep bij de Haagse rechtbank (Vreemdelingenkamer). Tegen de beslissing van de Vreemdelingenkamer (VK) stond cassatie open. Andere vernieuwing was het invoeren van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf (VVTV). Deze vergunning bood tijdelijke bescherming en opvang aan gedoogden en ontheemden. Daarnaast werden vervoerders strafrechtelijk aansprakelijk voor het binnen Nederland brengen van vreemdelingen zonder geldige documenten. Ook werden er leges ingevoerd bij de afdoening van een aanvraag om toelating.

2.2. Oprichting IND

Het werk van de directie Vreemdelingenzaken bestond voor meer dan 80% uit uitvoeringshandelingen, m.n. het beslissen op verzoeken om toelating in het kader van de Vreemdelingenwet en verzoeken om naturalisatie in het kader van de Rijkswet op het Nederlanderschap, sinds het begin van de jaren negentig, op grond van de Rijkswet op het Nederlanderschap. Voor het begin van de jaren negentig was naturalisatie een van de vreemdelingenzaken gescheiden werksoort. In de strijd om een slagvaardige rijksoverheid werd een scheiding tussen de ontwikkeling en uitvoering van het beleid aangebracht. Voor de uitvoering werd de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) ingesteld, een agentschap van het ministerie van Justitie. Zij kwam in plaats van de uitvoerende afdeling: Directie Vreemdelingenzaken. Het ontwikkelen van beleid bleef voorbehouden aan de politieke en ambtelijke leiding van het departement. Wel kwam er bij de IND een Stafdirectie Uitvoeringsbeleid (SUB) met daaronder de Stafafdeling Uitvoeringsbeleid (AUB). Ook de beleidsontwikkeling lag bij de IND. Dat ging later over naar Directie Vreemdelingenbeleid (DVB). Tot de oprichting van de IND werd de uitvoering vanuit Den Haag en Rijswijk (periode 1989-1991) gedaan. Nu werden onderdelen in vier districten in het land geopend.

2.3. Vreemdelingenwet 2000

Ruim zeven jaar later, 1 april 2001, werd de Vreemdelingenwet 2000 van kracht, met een daaraan gerelateerd herzien Vreemdelingenbesluit, Vreemdelingenvoorschrift en Vreemdelingen-circulaire. Het doel van de wet was om kortere en snellere procedures te krijgen, zonder daarbij de kwaliteit uit het oog te verliezen. Met name de asielprocedure werd sterk gewijzigd. Een belangrijke verandering is de invoering van de voornemenprocedure. Dat houdt in dat de vreemdeling en zijn advocaat een reactie kunnen geven indien de IND het voornemen heeft een asielaanvraag af te wijzen. Pas daarna wordt een beslissing genomen. Asielzoekers kunnen volgens de nieuwe regels geen bezwaar meer maken tegen een negatieve beslissing. Wel krijgen ze het recht om tegen de beslissing in beroep te gaan bij de rechtbank.

De reguliere procedure, voor vreemdelingen die in Nederland willen werken of studeren (of gezinshereniging), werd niet ingrijpend veranderd. Er werd geen voornemenprocedure ingevoerd en de bezwaarfase bleef gehandhaafd.

2.4. Veranderingen na 2000

Belangrijke wijziging daarna was de overname van taken van de Vreemdelingendienst (VD). In september 2002 stemden de betrokken bewindspersonen van de Ministeries Justitie, Buitenlandse Zaken en Vreemdelingenzaken en Integratie in met de taakoverdracht van de vreemdelingendiensten naar de IND en met de intensivering van het toezicht. In 2003 en 2004 zijn de toelatingstaken die aanvankelijk door de vreemdelingendiensten werden uitgevoerd, gefaseerd overgedragen aan de IND. Daarvoor hadden de 25 politiekorpsen allemaal een eigen Vreemdelingendienst, die een eigen taak en verantwoordelijkheid hadden bij de aanvraag en toewijzing van verblijfsvergunningen. Met de MVV, aangevraagd bij de ambassade en toegekend door de IND, moest de vreemdeling na aankomst in Nederland een verblijfsvergunning voor bepaalde tijd aanvragen bij de VD. Die onderzocht bijvoorbeeld of er risico's waren voor de openbare orde, en bij gezinsvorming of gezinshereniging of iemand wel echt een relatie had. Vervolgens moest de vreemdeling naar de gemeente voor inschrijving in de GBA. Deze procedure veranderde in 2003.

Per 1 april 2003 werd de IND verantwoordelijk voor de afhandeling van machtigingen tot voorlopig verblijf, per 1 september 2003 kwam daar de verstrekking van reguliere verblijfsvergunningen bij en per 1 december ook de verlenging ervan. Vanaf die tijd ontvangt de vreemdelingenpolitie alleen nog de aanvraag voor een verblijfsvergunning van de vreemdeling die moet worden doorgestuurd naar de IND. Die taak werd per 1-1-2004 aan gemeenten overgedragen, waar de vreemdeling toch moet zijn om zich in te schrijven in de GBA. In het najaar van 2007 kwam hierin verandering door de komst van IND-loketten. Aanvragers van een reguliere verblijfsvergunning konden dan ná een GBA-aanmelding hun aanvraag direct bij de IND-loketten indienen. De IND-loketten zijn voor: het aanvragen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd; het ophalen van een verblijfsdocument; het afhalen van een verblijfssticker; en het verkrijgen van informatie over regulier verblijf in Nederland.

Sinds januari 2007 is er de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V), een taakorganisatie van het Ministerie van Justitie. De DT&V regisseert het daadwerkelijke vertrek van vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf in Nederland. De DT&V heeft tot taak om op humane en professionele wijze het vertrek te bevorderen van vreemdelingen die Nederland dienen te verlaten. Dit gebeurt bij voorkeur vrijwillig, maar desnoods gedwongen. De organisatie richt zich hierbij op twee doelgroepen: ten eerste illegale vreemdelingen die zijn aangebracht in het kader van het vreemdelingentoezicht of de grensbewaking en ten tweede asielzoekers die Nederland dienen te verlaten.

3. Actoren

3.1. De minister van Justitie

Historie:

- Minister van Justitie, 1945-

De minister van Justitie is hoofdactor op dit beleidsterrein. Er is, zo werd hierboven duidelijk, onderscheid te maken tussen uitvoering (IND) en beleid (bestuursdepartement).

Met de samenstelling van het Kabinet-Balkenende I in 2002 werd de functie van Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie ingesteld. Deze minister had geen eigen departement, maar was een minister zonder portefeuille. Met de samenstelling van het Kabinet-Balkenende IV in 2007 is dit ministerschap komen te vervallen en vallen de taken m.b.t. toelating en verblijf van vreemdelingen weer onder het ministerie van Justitie.

Waar in dit BSD de minister of de minister van Justitie wordt gebruikt, wordt bedoeld de minister van Justitie en minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie.

3.2. De minister van Buitenlandse Zaken

Historie:

- Minister van Buitenlandse Zaken, 1945-

Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft in het algemeen de verantwoordelijkheid voor het buitenlandse beleid. Hiertoe behoren ook handelingen op het beleidsterrein toelating vreemdelingen, zoals asiel- en vluchtelingenbeleid, paspoortenbeleid (met Binnenlandse Zaken), het visumbeleid en de consulaire zorg (buitenlandse posten).

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor het uitnodigen van vluchtelingen op grond van internationale afspraken daarover vanwege acute noodsituaties. Tevens is het verantwoordelijk voor het onderzoek naar opvangmogelijkheden voor alleenstaande minderjarige asielzoekers (AMA's) die moeten terugkeren naar het land van herkomst. De minister is ook gemachtigd tot het afgeven van visa en bepaalde verblijfsdocumenten.

Diverse handelingen die in het niet vastgestelde BSD Toelating Vreemdelingen stonden, zijn wel vastgesteld in: Selectielijst neerslag handelingen Minister van Buitenlandse Zaken op beleidsterreinen Buitenland 1945-1990 (Stcrt. 2002/220). Die zijn hier niet in meegenomen.

De handelingen van BuZa op het beleidsterrein hebben een termijn die afloopt in 1991. In 2007 werd namelijk het BSD 186 Nederlands Buitenlands beleid vanaf 1990 vastgesteld (Stcrt. 2007/190). Dit laatste BSD richt zich uitsluitend op de processen die door BuZa worden uitgevoerd en is zodoende zeer hanteerbaar voor BuZa. Handelingen 92, 93 en 94 uit het BSD Nederlands buitenlands beleid zijn handelingen m.b.t. de uitvoering van Paspoortwet, de Vreemdelingenwet en de Visumwet. De beleidsvorming is in algemene handelingen opgenomen. Bijvoorbeeld handelingen 16, 15, 5.

Minister voor Ontwikkelingssamenwerking (onderdeel van BuZa) speelt een rol op dit beleidsterrein. Toenemend wordt beleid ontwikkeld waarbij de ontwikkelingshulp gekoppeld wordt aan het nationale vluchtelingenbeleid. Daar zit de gedachte achter dat ontwikkelingshulp preventief helpt: zorgt ervoor dat er minder vluchtelingen naar Nederland zullen komen.

3.3. De minister van Binnenlandse Zaken (en Koninkrijksrelaties)

Historie:

- Minister van Binnenlandse Zaken, 1945-1988
- Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 1988-

De minister van Binnenlandse Zaken (en Koninkrijksrelaties) is belast met de taakstelling voor de uitplaatsing van verblijfsgerechtigden. Dus vanaf het moment dat aan asielzoekers een verblijfsstatus is verleend, vallen ze behalve onder Justitie ook onder Binnenlandse Zaken.

De contacten tussen BiZa en Justitie intensiever geworden door de koppeling van de registratie van vreemdelingen in het Vreemdelingen Administratie Systeem (VAS) aan de GBA.

3.4. De minister van Defensie

Historie:

- Minister van Oorlog, 1945-1959
- Minister van Marine, 1945-1959
- Minister van Defensie, 1959 -

De minister van Defensie voert handelingen uit m.b.t. de grensbewaking. De minister van Justitie heeft de politionele grensbewaking onder haar verantwoordelijkheid, de minister van Defensie heeft de bevoegdheid w.b. de organisatie van de Koninklijke Marechaussee en de militaire grensbewaking.

In 2005 is de selectielijst neerslag handelingen Minister van Defensie beleidsterrein toelating van vreemdelingen over de periode vanaf 1945 (Stcrt 2005/111) vastgesteld.

3.5. De minister van Economische Zaken

Historie:

- Minister van Economische Zaken, 1945-

Het oordeel van de minister van Sociale Zaken en de minister van Economische zaken is van belang bij de beantwoording van de vraag of met de aanwezigheid van vreemdelingen een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend. Zij adviseren de minister van Justitie hierin.

Beleid m.b.t. toelating van de categorie buitenlandse werknemers wordt bepaald in onderling overleg tussen de minister van Justitie en die van Sociale Zaken. T.a.v. de toelating van economisch zelfstandigen, vervult EZ een adviserende rol naar Justitie toe.

3.6. De minister van Financiën

Historie:

- Minister van Financiën, 1945-

Minister van Financiën heeft een grotere rol gekregen. Als gevolg van de enorme toename van het aantal (asiel)aanvragen, de vele gezinsherenigingen en aanwijzingen voor het grote aantal illegale vreemdelingen in Nederland stegen de kosten op dit beleidsterrein sterk. Ook van belang is de rol van de minister van Justitie vanwege de uitwisseling van gegevens middels het sofinummer.

Na bekijken van het archief en de eventuele rol van de actor ‘ambtenaren de invoerrechten en accijnzen’ besloot het ministerie van Financiën het BSD niet mee vast te stellen. Het zou gaan om handelingen die ook in het RIO waren opgenomen, namelijk: 200, 201, 202, 203, 204 en 205.

3.7. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Historie:

- Minister van Onderwijs, Kunsten en Wetenschappen, 1945- 1965
- Minister van Onderwijs en Wetenschappen, 1965-1994
- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, 1994-2003
- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, 2003-

Taakgebied Kunsten:

- Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk, 1965- 1982
- Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, 1982- 1994

De minister van Onderwijs en Wetenschappen/ de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap(pen) adviseert de minister van Justitie inzake de toelating van vreemdelingen die in Nederland binnen onderwijs- of wetenschapsinstellingen willen werken of studeren.

Per 22 augustus 1994 werd het Ministerie van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, dat sinds 1982 bestond, opgeheven. Daarvoor in de plaats kwam het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Daarnaast bestond er het ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. Met de aantreding van het Kabinet Kok I werd dit het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. Dat werd op 1 oktober 2003 het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

3.8. De minister van Sociale Zaken

Historie:

- Minister van Sociale Zaken, 1945- 1951
- Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, 1951- 1971
- Minister van Sociale Zaken, 1971- 1981
- Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, 1981-

Het oordeel van de minister van Sociale Zaken en de minister van Economische zaken is van belang bij de beantwoording van de vraag of met de aanwezigheid van vreemdelingen een wezenlijk Nederlands belang wordt gediend. Zij adviseren de minister van Justitie hierin.

Beleid m.b.t. toelating van de categorie buitenlandse werknemers wordt bepaald in onderling overleg tussen de minister van Justitie en die van Sociale Zaken. T.a.v. de toelating van economisch zelfstandigen, vervult EZ een adviserende rol naar Justitie toe.

3.9. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Historie:

Taakgebied Volksgezondheid:

- Minister van Sociale Zaken, 1945-1951
- Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, 1951- 1971
- Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, 1971- 1982
- Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, 1982- 1994
- Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, 1994-

Taakgebied Welzijn:

- Minister van Binnenlandse Zaken, 1945-1952
- Minister van Maatschappelijk Werk, 1952- 1965
- Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk, 1965- 1982
- Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, 1982- 1994
- Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, 1994-

De minister van WVC was verantwoordelijk voor de opvang van asielzoekers/ vluchtelingen en regelt verschillende maatschappelijke voorzieningen. Vanaf 1994 is de minister van Justitie ministerieel verantwoordelijk voor de opvang van asielzoekers. Dit wordt verzorgd door het COA. Verder speelt de minister een rol in het justitiële toelatingsbeleid door de minister van Justitie te adviseren m.b.t. de toelating van bepaalde categorieën vreemdelingen (kunstenaars, sport).

Handelingen m.b.t. de opvang maken geen onderdeel uit van het beleidsterrein Toelating van Vreemdelingen. Handelingen m.b.t. de opvang zijn, voor VWS en rechtsvoorgangers zijn opgenomen in BSD 110 Welzijn.

3.10. De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM)

Historie:

- Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, 1945-1971
- Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, 1971-1982
- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 1982-

De minister van VROM is nauw betrokken bij de huisvesting van verblijfsgerechtigden.

3.11. Adviescommissie voor vreemdelingenzaken en voorlopers

Tot 1 april 2001 functioneerde de Adviescommissie voor vreemdelingenzaken (ACV) als adviescollege voor met name individuele zaken. De ACV was in 1967 opgericht. De nieuwe Adviescommissie voor vreemdelingenzaken (ACVZ) adviseert primair over de algemene hoofdlijnen van het gevoerde en te voeren vreemdelingenbeleid en over het vreemdelingenrecht.

Voor de voorlopers van de ACVZ en ACV zie: *De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993* (PIVOT-rapport 23), p. 57-61.

De ACVZ adviseert gevraagd en ongevraagd aan de Minister (VI en later Justitie) en aan het Parlement. Omdat de vreemdelingenportefeuille is opgedragen aan de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie/ Justitie, zijn in de praktijk de meeste uitgebrachte adviezen primair aan deze bewindspersoon gericht. De ACVZ geeft de volgende soorten adviezen: beleidsreactieve en beleidsproactieve adviezen en wetsadviezen.

De procedure bij de adviezen van de ACVZ inzake wet- en regelgeving is een andere dan die bij de zogenaamde beleidsadvisering wordt gevolgd. Deze adviezen worden niet separaat aan de Tweede Kamer aangeboden. In de toelichting bij de wet of het besluit wordt in de regel aangegeven op welke wijze het advies van de ACVZ is verwerkt. Een advies wordt openbaar zodra het betreffende wetsvoorstel aan de Tweede Kamer wordt gezonden dan wel het besluit in het Staatsblad wordt gepubliceerd.

3.12. Interdepartementale Stuurgroep Immigratie en haar opvolger de Interdepartementale Coördinatiecommissie Integratie en Immigratie

De Interdepartementale Stuurgroep Immigratie is bij besluit van 8 mei 1990 ingesteld door de Staatssecretaris van Justitie. Taak van de stuurgroep is het ontwikkelen en uitwerken van een samenhangend en consistent overheidsbeleid (geïntegreerd vreemdelingenbeleid) ter regulering van de immigratie, het doen van voorstellen ter implementatie van een dergelijk overheidsbeleid alsmede het bewaken van de voortgang van die implementatie.

De Interdepartementale Stuurgroep Immigratie werd samengevoegd met de Interdepartementale Commissie Integratiebeleid Etnische Minderheden en Woonwagenbewoners (ICIM) tot de Interdepartementale Coördinatiecommissie Integratie en Immigratie: Instelling Interdepartementale coördinatiecommissie Integratie en Immigratie (Stcrt. 2003/249).

3.13. Interdepartementale Werkgroep Immigratie

Interdepartementale Werkgroep Immigratie is in voorjaar 1988 ingesteld om regeringsbeleid inzake immigratie voor te bereiden. Dat houdt het inventariseren van de oorzaken en achtergronden van de binnenkomst van vreemdelingen in Nederland in. Verder beoordeeld de werkgroep het door het ministerie van Justitie gevoerde beleid inzake de toelating van vreemdelingen en de handhaving daarvan, alsmede mogelijke effecten van het beleid, respectievelijk van beleidsvoornemens van andere departementen op de binnenkomst van vreemdelingen in Nederland.

Ook inventariseert de werkgroep beleidsalternatieven ter voorkoming van de binnenkomst van vreemdelingen aan wie geen verblijfstitel toekomt, en de daarmee samenhangende voor- en nadelen. IWI schenkt daarbij aandacht aan het beslag op de Nederlandse collectieve voorzieningen dat de verschillen categorieën vreemdelingen feitelijk leggen. Verder kan de werkgroep beleidsalternatieven tot aanpassing van materiële regelgeving van welke aard dan ook ontwikkelen.

3.14. Interdepartementale Commissie voor vluchtelingen en verplaatste personen

In het voorjaar van 1947 ingesteld. De commissie adviseerde de regering over de toelating van buitenlandse arbeidskrachten voor de Nederlandse industrie.

3.15. Interdepartementale Commissie tot bestudering van Verdrag betreffende status van vluchtelingen

In februari 1951 ingesteld door de minister van BuZa. Deze commissie adviseerde de regering over het op handen zijnde internationale verdrag betreffende de status van vluchtelingen.

3.16. Interdepartementale Commissie voor vluchtelingenzaken

In april 1955 ingesteld door de minister van BuZa. Deze commissie had en heeft als taken:

1. Het adviseren van bewindslieden/ de ministerraad terzake van internationale vluchtelingenvraagstukken.
2. Het bepalen van een gezamenlijk standpunt t.a.v. particuliere initiatieven.
3. Het uitwisselen van gegevens.
4. Het voorbereiden, cq. het op voorafgaand gezag van de ministerraad nemen van besluiten met name t.a.v. de groepsgewijze overbrenging van vluchtelingen naar en opneming in Nederland.

3.17. Interdepartementale Coördinatiecommissie Minderhedenbeleid

Ingesteld in oktober 1980. Deze commissie heeft als taak het bevorderen van de afstemming ten aanzien van minderheden. Dat wil zeggen, adviseren over de uitgangspunten en hoofdlijnen van het regeringsbeleid t.a.v. minderheden, over maatregelen die de samenhang in het beleid op dit terrein kunnen bevorderen en over de oplossing van structurele knelpunten die bij evaluaties van het gevoerde beleid worden gesignaleerd.

De commissie fungeert als ambtelijk voorportaal van de ministerraad.

3.18. Ministeriële taskforce, ad hoc Commissie voor asiel en migratie

Ad hoc commissie, ingesteld in 1990. Het was een deelraad van de ministerraad. De vergaderingen van deze deelraad worden voorbereid door de Interdepartementale Stuurgroep Immigratie.

3.19. COA

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) is een zbo, in 1994 ingesteld door het ministerie van Justitie. Het COA opereert op het terrein van toelating en opvang van vreemdelingen. In 2005 is de selectielijst voor het COA vastgesteld, waarin ook handelingen van ondersteunende taken zijn opgenomen (Stcrt. 2005/36). Voor het COA was de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport belast met de behartiging van de aangelegenheden ten aanzien van asielzoekers.

3.20. Andere actoren, niet meer opgenomen

Politie

Per 1 mei 2004 nam de IND de politietaak 'toezicht vreemdelingen' over. De politie is echter niet opgenomen in dit BSD. Deze handeling is, net als andere handelingen van de politie, opgenomen in de Selectielijst archiefbescheiden regionale politieorganisaties vanaf 1 april 1994 (Stcrt. 2006/66). Voor 1994 geldt de Lijst van voor vernietiging in aanmerking komende bescheiden uit archieven van gemeentelijke en intergemeentelijke organen, dagtekenende van na 1850' (Stcrt.1983/247) en het 'Uittreksel ten behoeve van het Korps Rijkspolitie uit de lijst van voor vernietiging in aanmerking komende stukken' vastgesteld bij gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Justitie en van Onderwijs, Kunsten en

Wetenschappen d.d. 8 september 1956, nr. 336/056, gewijzigd bij gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Justitie en Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk van 4 juni 1965, nr. 347/065.

Gemeenten

Ook gemeenten voeren belangrijke handelingen uit op het beleidsterrein toelating vreemdelingen. Zie daarvoor ook de selectielijst voor archiefbescheiden van gemeentelijke en intergemeentelijke organen opgemaakt of ontvangen vanaf 1 januari 1996 (Stcrt 2005/247). Voor deze selectielijst gold de 'Lijst voor vernietiging in aanmerking komende bescheiden uit de archieven van gemeentelijke en intergemeentelijke organen, dagtekenende van ná 1850', vastgesteld bij gemeenschappelijke beschikking van de Ministers van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en van Binnenlandse Zaken van 24 augustus 1983, nr. 4130 I, respectievelijk 7 november 1983, nr. 83-4072/3715 (Stcrt. 1983/247), de zogeheten vernietigingslijst.

Rechterlijke Macht

Voor de actoren van de Rechterlijke Macht (kantongerecht, arrondissementsrechtbanken, Openbaar Ministerie, Hoge Raad,) geldt dat de handelingen die zij uitvoeren op het beleidsterrein toelating vreemdelingen reeds op een algemeen niveau beschreven zijn in het BSD 124: Rechterlijke Macht. Dit BSD gaat in 1950 in. Deze begindatum was om een aantal redenen gekozen: "Ten eerste beschrijven alle PIVOT-rapporten samen het overheidshandelen in de periode na de oorlog. Bij het rapport inzake de rechterlijke macht is met name gekozen voor 1950 aangezien de tien-jarenblokken beter aansluiten bij 1950 dan bij 1945. Daarnaast wordt vermeden dat recente bescheiden een zelfde beoordeling krijgen als bescheiden uit de periode van bijzondere rechtspleging en zelfs mogelijke bescheiden uit de tijd van de politionele acties."³

³ RIO Gedeelde geschillen. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rechterlijke macht vanaf 1950 (Pivot-nr. 124), p. 11.

4. Selectie

De belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur moeten veilig gesteld worden voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven. Dat betekent in de praktijk ook dat dankzij het BSD Toelating Vreemdelingen de actoren in staat zullen zijn overbodige informatie (documenten, dossiers, digitale bestanden) te vernietigen en zo kosten (ruimte, beheer) kan besparen.

4.1. Criteria

De algemene selectiecriteria zijn op een positieve wijze geformuleerd, het zijn bewaarcriteria en geven de handelingen aan die met een B gewaardeerd worden, dat wil zeggen waarvan de neerslag permanent moet worden bewaard. De neerslag van de handelingen die met een V gewaardeerd zijn, kan op termijn vernietigd worden.

De volgende algemene selectiecriteria worden gehanteerd om de handelingen te selecteren waarvan de neerslag permanent moet worden bewaard.

<i>Algemeen selectie criterium</i>	<i>Toelichting</i>
<i>1. Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
<i>2. Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
<i>3. Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
<i>4. Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
<i>5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
<i>6. Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriele verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Deze algemene criteria gelden in de meest voorkomende gevallen. Om archiefbescheiden met betrekking tot immigranten die zich blijvend in Nederland hebben gevestigd voor bewaring in aanmerking te laten komen, is een aanvullend selectie criterium geformuleerd:

7. <i>Handelingen die betrekking hebben op de toelating van vreemdelingen en daarmee van belang zijn voor de start van het Nederlandse burgerschap, de ontwikkeling van dit burgerschap en de identiteit van vreemdelingen en hun nakomelingen in relatie tot de Nederlandse samenleving.</i>	Deze handelingen vormen bewijszoekende immigranten en hun nakomelingen een onmisbare bron betreffende de aankomst in Nederland. Bijvoorbeeld in het geval dat vreemdelingen zich blijvend gevestigd hebben.
--	---

Dit selectie criterium is toegepast in:

- de selectielijst *Nationaliteiten* voor de Minister van Justitie en onder hem ressorterende actoren (met als belangrijkste de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND));
- de selectielijst *Toelating vreemdelingen* voor de Minister van Justitie en onder hem ressorterende actoren (met als belangrijkste de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)).

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

4.2. Verslag vaststellingsprocedure

In september 2008 is het ontwerp-BSD namens de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Buitenlandse Zaken, Volksgezondheid Welzijn en Sport, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Economische Zaken aan de minister van OC&W aangeboden, waarna deze het ter advisering heeft ingediend bij de Raad voor Cultuur (RvC). Van het gevoerde driehoeksoverleg over de waarderingen van de handelingen is een verslag gemaakt, dat tegelijk met het BSD naar de RvC is verstuurd.

Vanaf 1 september 2009 lag de selectielijst gedurende zes weken ter publieke inzage op de website van het Nationaal Archief; op de website van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap; bij de informatiebalie in de studiezaal van het Nationaal Archief.

Van (historische) organisaties of individuele burgers is geen commentaar ontvangen.

Op 26 oktober 2009 bracht de RvC advies uit (kenmerk bca-2009.05465/2), hetwelk behoudens enkele tekstuele correcties geen aanleiding heeft gegeven tot wijziging van de ontwerp-selectielijst.

Daarop werd het BSD op 20 november 2009 door de algemene rijksarchivaris, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de minister van Justitie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Buitenlandse Zaken, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Volksgezondheid Welzijn en Sport en Economische Zaken vastgesteld.

De beschikkingen behorende bij deze selectielijsten zijn gepubliceerd in de Staatscourant.

Stcnt. 2010, nr. 1754, d.d. 9 februari:
minister van Justitie [NA/09/3091]

Stcrt. 2010, nr. 1759, d.d. 9 februari:
minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties [NA/09/3092]

Stcrt. 2010, nr. 1751, d.d. 9 februari:

minister van Buitenlandse Zaken [NA/09/3093]

Stcrt. 2010, nr. 1738, d.d. 9 februari:

minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap [NA/09/3095]

Stcrt. 2010, nr. 1750, d.d. 9 februari:

minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid [NA/09/3098]

Stcrt. 2010, nr. 1736, d.d. 9 februari:

minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport [NA/09/3097]

Stcrt. 2010, nr. 1756, d.d. 9 februari:

minister van Economische Zaken [NA/09/3094]

Leeswijzer van de handelingen

In deze selectielijst worden de handelingen van de actoren beschreven. Iedere handeling is vastgelegd in een gegevensblok met zeven velden. Op deze wijze:

Volgnummer

Handeling

Periode

Product

Grondslag/Bron

Opmerking

Waardering

Criterium

Volgnummer:

Alle handelingen zijn voorzien van een uniek volgnummer.

Handeling:

Een handeling is een (werk)proces dat kan worden vertaald in een aantal subwerkprocessen/activiteiten. De handelingen zijn in principe positief geformuleerd. Dat wil zeggen dat bij een handeling als 'het vaststellen van een regeling' ook 'het intrekken van een regeling' valt.

Periode:

De periode geeft aan wanneer een handeling is uitgevoerd. Als een handeling nog niet is beëindigd, is achter het eerste jaartal alleen een streepje gezet.

Product:

Het product is het resultaat van de handeling, meestal in de vorm van een papieren document(soort) en in de vorm van digitale gegevens.

Grondslag/Bron:

De grondslag geeft de wet of de wettelijke regeling aan waarop een handeling is gebaseerd. In veel gevallen voert de overheid taken uit zonder specifieke wettelijke grondslag: er is dan sprake van een bron. Iedere overheidsorganisatie wordt geacht enkele algemene handelingen te verrichten. Hiervoor wordt geen bron of grondslag vermeld.

Opmerking

Opmerkingen bevatten extra uitleg bij de handelingen.

In de opmerkingen worden ook de handelingen uit het oude BSD genoemd: [nummer BSD].[nummer handeling BSD], zoals 23.180. Het is een verwijzing naar handeling 180 uit BSD-nummer 23. Deze handeling komt te vervallen, ten gunste van een nieuwe handeling.

Waardering:

De waardering geeft aan of de neerslag van een handeling permanent wordt bewaard of vernietigd. In het laatste geval wordt ook aangegeven na hoeveel jaar de neerslag moet worden vernietigd. Daarbij worden de volgende afkortingen gebruikt:

- V = vernietigen
- 7 = het cijfer geeft aan na hoeveel jaar de neerslag mag worden vernietigd. Deze vernietiging mag pas daadwerkelijk worden doorgevoerd na volledig afhandeling van een bepaald proces.

Voor permanent te bewaren handelingen wordt de afkorting "B" gebruikt.

Criterium:

Het criterium geeft de reden aan waarom de neerslag van een handeling permanent moet worden bewaard. Bij vernietigbare neerslag blijft dit vak leeg.

De omschrijving van het criterium is te vinden bij 4.1 bij selectiecriteria.

5. Handelingen, per actor

5.1. Minister van Justitie, vanaf 1945

Informatie- en subsidieverstrekking

Onderstaande handelingen zijn opgenomen voor de periode vanaf 1945 op verzoek van de CAS. Ze gelden ook voor de IND.

251.

Handeling	Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Brieven, notities
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	V 1 jaar

252.

Handeling	Het behandelen van klachten van burgers over het optreden van de overheid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Klachtendossier
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	V 5 jaar

253.

Handeling	Het verstrekken van informatie aan de Commissies voor de Verzoekschriften van de Staten-Generaal, aan overige kamercommissies en aan de Nationale Ombudsman naar aanleiding van klachten van burgers inzake ontwikkelingen met betrekking tot de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Brieven, notities
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	2

254.

Handeling	Het verstrekken van subsidies aan personen, bedrijven en instellingen die actief zijn op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Subsidiedossiers
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	V 10 jaar

255.

Handeling	Het beantwoorden van Kamervragen en het anderszins incidenteel informeren van de Kamers der Staten-Generaal op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	
Waardering	B
Criterium	3

Beleid en regelgeving

256.

Handeling	Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van wetten op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Wetten
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000 Interviews
Waardering	B
Criterium	1

257.

Handeling	Het voorbereiden van de totstandkoming, wijziging en intrekking van regelgeving op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Regelgeving, KB's, amvb's
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000 Interviews
Waardering	B
Criterium	1

258.

Handeling	Het voorbereiden, mede vaststellen, coördineren en evalueren van het beleid op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Beleidsnota's
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	1, 2

259.

Handeling	Het opstellen, wijzigen en intrekken van beleidsregels m.b.t. de uitvoering van wet- en regelgeving op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Aanwijzingen
Waardering	B (eindproduct) V 10 jaar
Criterium	1, 5

260.

Handeling	Het mede voorbereiden van het vaststellen, wijzigen en intrekken van internationale regelingen (overeenkomsten) inzake de toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Internationale regelingen
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	1

261.

Handeling	Het voeren van beleids(voorbereidend) overleg op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-

Product	Vergaderverslagen
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	Het ministerie van justitie voert hierbij het secretariaat.
Waardering	B
Criterium	1, 2

262.

Handeling	Het voeren van intern overleg op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Werkbesprekingen.
Grondslag/Bron	Interviews Handboek AO
Waardering	V 5 jaar

263.

Handeling	Het, in overleg met andere ministers, opstellen en inbrengen van de door Nederland in internationaal verband in te nemen standpunten en bijdragen op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Internationale regelingen
Waardering	B
Criterium	1

264.

Handeling	Het leveren van een bijdrage aan de totstandkoming en/of uitvoering van het nationale en internationale beleid van andere ministeries voor zover betrekking hebbend op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Verslagen, brieven, nota's
Waardering	V 20 jaar

265.

Handeling	Het (doen) uitvoeren van (wetenschappelijk) onderzoek op het beleidsterrein toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Rapporten
Grondslag/Bron	Handboek AO
Waardering	B eindproducten. Overig V 5
Criterium	1

Organisatie

N.B.: T.o.v. het oude BSD komen diverse handelingen hier niet voor, of lopen tot 1997. De handelingen op dit gebied zijn te vinden in het BSD 143: Organisatie Rijksoverheid. Voor (de instelling van) adviescolleges zijn vanaf 1997 handelingen opgenomen. Voor werkgroepen, commissies e.d. vanaf 1945 (handeling 128). Dat geldt ook voor het instellen en evalueren van een ZBO (handeling 177).

266.

Handeling	Het deelnemen aan interdepartementale en commissies waarvan het secretariaat niet berust bij het ministerie van Justitie.
Periode	1976-
Product	Vergaderverslagen, notulen
Grondslag/Bron	Interviews Handboek AO

Waardering	V 20 jaar
267.	
Handeling	Het benoemen van een (plaatsvervangend) voorzitter, (adjunct)- secretaris en overige leden van de (advies)commissies m.b.t. het beleid inzake toelating van vreemdelingen.
Periode	1976-1997
Product	Beschikking
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965, art. 2.2. Vreemdelingenbesluit 1965, art. 9, 11
Waardering	B
Criterium	4
268.	
Handeling	Het vaststellen van instructie voor (adjunct)secretaris van de adviescommissie
Periode	1976-1997
Product	Instructie
Grondslag/Bron	Vreemdelingenbesluit 1965, art. 11.3
Waardering	B
Criterium	5

Primair proces

Algemeen

269.

Handeling	Het registreren van vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Registraties
Grondslag/Bron	Interviews, handboek AO
Opmerking	*Vreemdelingen worden in Indis geregistreerd. * Tot en met 1989 zijn alle dossier bewaard, nav Kamervragen. Dossiers die daarna zijn aangemaakt komen, afhankelijk van het al dan niet verstrekken van een verblijfsvergunning, in aanmerking voor vernietiging.
Waardering	B bij: * verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd; * naturalisatie; * ingrijpen van de minister. Overig: V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.
Criterium	7

270.

Handeling	Het vorderen van leges en verhalen van kosten.
Periode	1976-
Product	Correspondentie
Grondslag/Bron	Handboek AO Interviews
Waardering	V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.

271.

Handeling	Het doen (verrichten) van medisch onderzoek.
Periode	1976-
Product	Advies
Grondslag/Bron	IND-werkinstructie nr. 2003/17 (AUB)
Opmerking	Het gaat hier om een handeling van Bureau Medische Advisering. Dat kan in het geval van asielaanvragen, maar ook bij reguliere aanvragen.
Waardering	V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander. B wanneer het advies direct heeft geleid tot een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd of tot naturalisatie.
Criterium	7

272.

Handeling	Het behandelen van klachten van vreemdelingen en (vertegenwoordigers van de vreemdelingen) over het handelen en c.q. nalaten van een tolk.
Periode	1945-
Product	Klachtendossier
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	Deze handeling zou opgenomen worden in BSD Rijksoverheid (143), handeling 122. In het driehoeksoverleg is besloten dat deze handeling

Waardering	vervalt voor het BSD Rijksoverheid. V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.
------------	--

Asiel

273.

Handeling	Het behandelen van asielaanvragen.
Periode	1976-
Product	Beschikking
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000
Opmerking	Hiertoe horen zowel de behandeling van (diverse) aanvragen als de behandeling van bezwaarschriften (tot 2000).
Waardering	B bij: * verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd; * naturalisatie; * ingrijpen van de minister. Overig: V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.
Criterium	7

Regulier

274.

Handeling	Het behandelen van aanvragen van verblijfsvergunningen voor wonen en werken in Nederland.
Periode	1976-
Product	Verblijfsvergunning, visum
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000
Opmerking	Het gaat hier om reguliere aanvragen. Zowel de eerste en volgende (diverse) aanvragen als de behandeling van bezwaarschriften. De verblijfsrechtelijke positie wordt sterker wanneer de vreemdeling na vijf jaar in aanmerking komt voor een vergunning voor onbepaalde tijd, dat wil zeggen een vestigingsvergunning.
Waardering	V 3 jaar: stukken m.b.t. verlenging B bij: * verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd; * naturalisatie; * ingrijpen van de minister. Overig: V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.
Criterium	7

275.

Handeling	Het, in samenspraak met de minister van Buitenlandse Zaken, adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken over het toekennen van een paspoort aan vreemdelingen cq. Vluchtelingen.
Periode	1976-

Product	Advies
Grondslag/Bron	Paspoortwet 1991, art. 13, 15, 16
Waardering	V 13 jaar

Proces-vertegenwoordiging

276.

Handeling	Het vertegenwoordigen van de minister in rechtszaken over beslissingen van de IND.
Periode	1976-
Product	Procesdossier
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000
Waardering	B bij: * verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd; * naturalisatie; * ingrijpen door de minister. Overig: V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.
Criterium	7

Toezicht en terugkeer

277.

Handeling	Het houden van toezicht op vreemdelingen.
Periode	1976-
Product	Verslagen, rapporten
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000
Opmerking	Per 1 mei 2004 is deze taak fors uitgebreid. Voor die tijd was het voor en groot deel een politietaak. Vanaf 1 mei 2004 is de uitvoering van deze politietaak overgegaan naar de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) van het Ministerie van Justitie. Zie ook: Vaststelling Selectielijst archiefbescheiden regionale politieorganisaties vanaf 1 april 1994 (Stcrt. 2006/66, pag. 12).
Waardering	V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.

278.

Handeling	Het voorbereiden van de terugkeer van uitgeprocedeerde vreemdelingen naar het land van herkomst.
Periode	1976-
Product	Brieven, notities
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965 Vreemdelingenwet 2000
Opmerking	Sinds januari 2007 is er de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V), een taakorganisatie van het Ministerie van Justitie. Deze heeft veel taken van de IND overgenomen. De DT&V heeft tot taak om op humane en professionele wijze het vertrek te bevorderen van vreemdelingen die Nederland dienen te verlaten.
Waardering	V 15 jaar na vertrek, overlijden, verkrijging Nederlanderschap, verkrijging

verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd, verkrijging diplomatieke of consulaire status of aanvangsdatum behandeling als Nederlander.

5.2. Adviescommissie voor vreemdelingenzaken en voorlopers

279.

Handeling	Het - gevraagd of ongevraagd - adviseren van de minister van Justitie over de toepassing van de Vreemdelingenwet 1965 en andere zaken betreffende de toelating en het verblijf van vreemdelingen.
Periode	1945-1997
Product	Advies, beleidsnota's
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965, art. 2.1
Opmerking	Intrekken: 23.156 Vanaf 1997 zie: BSD Rijksoverheid, handeling 105.
Waardering	B
Criterium	5

280.

Handeling	Het vaststellen van een instructie voor de werkwijze voor de (adjunct)secretaris van de adviescommissie.
Periode	1945-1997
Product	Instructie
Grondslag/Bron	Vreemdelingenbesluit 1966, art. 11.3
Opmerking	Intrekken: 23.157 Vanaf 1997 zie: BSD Rijksoverheid, handeling 101.
Waardering	B
Criterium	5

281.

Handeling	Het vaststellen van vergoedingen in reis- en verblijfkosten bij advieszaken door de voorzitter.
Periode	1945-1997
Product	amvb
Grondslag/Bron	Vreemdelingenbesluit 1966, art. 17.3
Opmerking	Intrekken: 23.159 Vanaf 1997 zie: BSD Organisatie Rijksoverheid, handeling 100. Dit wordt door de vakminister gedaan.
Waardering	V 5 jaar
Criterium	

282.

Handeling	Het instellen van subcommissies en, per subcommissie, de taakomschrijving.
Periode	Besluiten
Product	1945-2006
Grondslag/Bron	Vreemdelingenbesluit 1966, art. 18.1 Vreemdelingenbesluit 2000, art. 1.10 (vervallen 29-04-2006)
Opmerking	Intrekken: 23.160
Waardering	B
Criterium	4

283.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie over een (mogelijk afwijzende) beschikking.
Periode	1945-2007
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965, art. 31 Vreemdelingenbesluit 1966, art. 103 Vreemdelingenbesluit 1966, art. 105 Vreemdelingenwet 2000, artikel 2, vierde lid, onder b Vreemdelingenbesluit 2000, artikel 1.5, 1.9 (vervallen 29-04-2006)
Opmerking	Intrekken: 23.158, 23.161, 23.162 Het gaat om advies m.b.t. individuele gevallen. Deze wettelijke adviestaak van de ACVZ met betrekking tot individuele zaken is per 30 april vervallen. Dit heeft te maken met het van kracht worden van de Europese richtlijn 2004/38/EG. Vanwege het overgangsrecht behandelt de ACVZ ook in 2007 een aantal individuele zaken.
Waardering	B (adviezen) V 15 jaar
Criterium	7

5.3. Interdepartementale Coördinatiecommissie Minderhedenbeleid

284.

Handeling	Het adviseren van de regeling ten aanzien van minderheden.
Periode	1980-
Product	Advies
Grondslag/Bron	<i>De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993</i> (PIVOT-rapport 23), bijlage 4.
Opmerking	23.226
Waardering	B eindproducten
	Overig: V 10 jaar
Criterium	1

5.4. Interdepartementale Werkgroep Immigratie

227.

Handeling	Het voorbereiden van regeringsbeleid inzake immigratie.
Periode	1988-1989
Product	Onderzoeksrapporten
Grondslag/Bron	<i>De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993</i> (PIVOT-rapport 23), bijlage 4.
Opmerking	23.227
Waardering	B
Criterium	1

5.5. Interdepartementale Stuurgroep Immigratie

285.

Handeling	Het voorbereiden van regeringsbeleid inzake immigratie.
Periode	1990-2003
Product	Nota's, rapporten, verslagen
Grondslag/Bron	<i>De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993</i> (PIVOT-rapport 23), bijlage 4.
Opmerking	23.228 De Interdepartementale Stuurgroep Immigratie werd samengevoegd met de Interdepartementale Commissie Integratiebeleid Etnische Minderheden en Woonwagengebwoners (ICIM) tot de Interdepartementale Coördinatiecommissie Integratie en Immigratie.
Waardering	B eindproducten Overig: V 10 jaar
Criterium	1

5.6. Interdepartementale Coördinatiecommissie Integratie en Immigratie

286.

Handeling	Het adviseren van de minister inzake integratie en immigratie.
Periode	2003-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Instelling Interdepartementale coördinatiecommissie Integratie en Immigratie (Stcrt. 2003/249).
Opmerking	De Interdepartementale Coördinatiecommissie Integratie en Immigratie is ontstaan uit een samenvoeging van de Interdepartementale Stuurgroep Immigratie met de Interdepartementale Commissie Integratiebeleid Etnische Minderheden en Woonwagenbewoners (ICIM).
Waardering	B adviezen Overig V 10 jaar
Criterium	1

5.7. Permanente vreemdelingen adviescommissie

154.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie en de minister van Buitenlandse Zaken inzake beschikkingen op verzoeken tot erkenning als vluchteling, dan wel de intrekking van de erkenning als vluchteling, nadat eerder tussen beide ministers over dergelijke verzoeken geen overeenstemming is bereikt en de indieners van die verzoeken de tussenkomst van de Commissie hebben ingeroepen.
Periode	1950-1965
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vluchtelingenbesluit, art. 3.3 en 5.2.
Opmerking	Zie <i>De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993</i> (PIVOT-rapport 23) 57-61.
Waardering	B
Criterium	7

155.

Handeling	Het – op verzoek van de betrokken vluchtelingen – adviseren van de minister van Justitie inzake de verwijdering van vluchtelingen uit Nederland.
Periode	1950-1965
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vluchtelingenbesluit 1957, art. 8, 9, 10, 14, 15, 18.
Opmerking	Zie <i>De Toelating van Vreemdelingen. Een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein toelating van vreemdelingen, 1945-1993</i> (PIVOT-rapport 23) 57-61.
Waardering	B
Criterium	7

5.8. Minister van Binnenlandse Zaken

165.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie bij het aanwijzen van kampen, vluchtoorden en quarantainestations, waarin uitsluitend vreemdelingen, die geacht worden gevaarlijk te zijn, zoals bedoeld in art. 19 van dit reglement worden opgenomen.
Periode	1945-1953
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingenreglement 1918, art. 21, zoals gewijzigd in 1953, art. 22.
Waardering	B
Criterium	1, 5

166.

Handeling	Het vaststellen van voorschriften ter verzekering van een goede uitvoering van het Vreemdelingenreglement.
Periode	1945-1953
Product	Voorschriften
Grondslag/Bron	Vreemdelingenreglement 1918 en 1953, art. 25.
Waardering	B
Criterium	1, 5

287.

Handeling	Het toekennen van een paspoort of reisdocument aan een vreemdeling of vluchteling.
Periode	1991-
Product	Paspoort, beschikking
Grondslag/Bron	Paspoortwet 1991, art. 13, 15, 16, 40
Opmerking	23.163, 23.164
Waardering	B in afwijking van geldende procedures, bij adviezen van de minister van Justitie en de minister van Buitenlandse Zaken.
	V 13 jaar conform de procedures.
Criterium	5

Binnenlandse Veiligheidsdienst, vanaf 29-05-2002 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst

288.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND over de toelating van vreemdelingen om redenen van nationale veiligheid.
Periode	1949-
Product	Advies
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	23.167
Waardering	B
Criterium	5

5.9. Minister van Buitenlandse Zaken

184.

Handeling	Het delegeren van de bevoegdheid (verlenen van mandaatschap) tot het uitreiken van vluchtelingenpaspoorten aan de International Refugee Organization (1947-1951), de Refugee Service Committee (1951-1952) en het Hoge Commissariaat der Verenigde Naties voor Vluchtelingen in Nederland (1952-1976).
Periode	1947-1976
Product	Mandaat
Grondslag/Bron	Paspoortinstructie 1952, art. 54, Hoeksma, p. 114-115, 153-154.
Waardering	B
Criterium	4

186.

Handeling	Het – in overeenstemming met de minister van Justitie – beschikken op verzoeken tot erkenning of intrekking van de erkenning als vluchteling, behandeld conform het in de Vreemdelingen-circulaire 1982 en de internationale vluchtelingenverdragen gestelde.
Periode	1957-1991
Product	Beschikking
Grondslag/Bron	Vluchtelingenbesluit 1957, art. 3.1, 4, 5 en 6 ; Vreemdelingenwet 1965, art. 10.1, 15.1, 15.3 en 15.4, Kamerstukken 21 975.
Waardering	B
Criterium	7

187.

Handeling	Het, in overeenstemming met de minister van Justitie, beschikken op verzoeken tot erkenning of intrekking van de erkenning als vluchteling, in afwijking van het in de Vreemdelingen-circulaire 1982 en de internationale vluchtelingenverdragen gestelde.
Periode	1957-1991
Product	Beschikking
Grondslag/Bron	Vluchtelingenbesluit 1957, art. 3.1, 4, 5 en 6 ; Vreemdelingenwet 1965, art. 10.1, 15.1, 15.3 en 15.4, Kamerstukken 21 975
Waardering	B
Criterium	7

289.

Handeling	Het ontwikkelen van het visumbeleid.
Periode	1945-1991
Product	Beleidsnota's
Opmerking	23.177
Waardering	B
Criterium	1

290.

Handeling	Het ontwikkelen van wet- en regelgeving op het gebied van het visumbeleid.
Periode	1945-1991
Product	Wetten, regelgeving
Opmerking	23.178
Waardering	B
Criterium	1

291.	
Handeling	Het, met het oog op internationale complicaties, voorbereiden en uitdragen van standpunten over het Nederlandse vluchtelingenbeleid in (inter)departementaal overleg.
Periode	1945-1991
Product	Nota's, begeleidende brief
Opmerking	23.179
Waardering	B
Criterium	1
292.	
Handeling	Het, in overleg met de minister van Justitie / de IND, voorbereiden en inbrengen van standpunten ten aanzien van het Nederlandse vluchtelingenbeleid ten behoeve van internationaal overleg.
Periode	1945-1991
Product	Nota's
Opmerking	23.180
Waardering	B
Criterium	1
293.	
Handeling	Het, in samenspraak met de minister van Justitie/ de IND, adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken over het al dan niet toekennen van een paspoort aan vreemdelingen cq. vluchtelingen.
Periode	1976-1991
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Paspoortwet 1991, art. 13, 15, 16, 40
Opmerking	23.171 De afwijkende termijn van 13 jaar is gelijk aan de termijn zoals in BSD 186 Nederlands Buitenlands Beleid (Stcrt. 2007/220), handeling 92.
Waardering	V 13 jaar
294.	
Handeling	Het, in samenspraak met de minister van Justitie / de IND, op basis van algemene richtlijnen vaststellen van de vluchtelingenstatus.
Periode	1976 – 1991
Grondslag/Bron	Vreemdelingenwet 1965, herziening 1994, art. 15 Vreemdelingenwet 2000
Opmerking	23.172
Waardering	B
Criterium	5

5.10. Minister van Economische Zaken

295.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND ten aanzien van de toelating van individuele economisch zelfstandigen.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, A4; Staatscourant 1992, 248
Opmerking	23.198
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

296.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de economisch zelfstandigen, adviseren van de minister van Justitie / de IND over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.199
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

5.11. Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

297.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND ten aanzien van de toelating van individuele buitenlandse onderwijsgeven en wetenschappelijke onderzoekers.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982
Opmerking	23.206
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

298.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND ten aanzien van de toelating van individuele kunstenaars.
Periode	1994-
Product	adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, A4
Opmerking	23.210
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

299.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de buitenlandse onderwijsgeven en wetenschappelijke onderzoekers, adviseren van de minister van Justitie / de IND over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.207
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

300.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de kunstenaars, adviseren van de minister van Justitie / de IND over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1994-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.211
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

5.12. Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voorganger WVC

301.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie ten aanzien van de toelating van individuele sportlieden en kunstenaars.
Periode	1945-1994
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, A4
Opmerking	23.210
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

302.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND ten aanzien van de toelating van individuele sportlieden.
Periode	1994-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, A4
Opmerking	23.210
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

303.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de sportlieden en kunstenaars, adviseren van de minister van Justitie over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-1994
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.211
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

304.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de sportlieden, adviseren van de minister van Justitie / de IND over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1994-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.211
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

212.

Handeling	Het vaststellen van voorschriften ter verzekering van de richtige uitvoering van het Vreemdelingenreglement.
Periode	1953-1966
Product	Voorschriften
Grondslag/Bron	Vreemdelingenreglement 1953, art. 25.
Opmerking	Door de minister van Maatschappelijk Werk
Waardering	B
Criterium	5

5.13. Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

305.

Handeling	Het adviseren van de minister van Justitie / de IND ten aanzien van de toelating van individuele buitenlandse werknemers.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, A4, B11
Opmerking	23.208
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

306.

Handeling	Het, vanuit de beleidsvisie ten aanzien van de buitenlandse onderwijsgeven en wetenschappelijke onderzoekers, adviseren van de minister van Justitie / de IND over het te voeren beleid ten aanzien van de toelating van vreemdelingen.
Periode	1945-
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Vreemdelingencirculaire 1982, B11
Opmerking	23.209
Waardering	V 15 jaar, na sluiting dossier

5.14. Interdepartementale commissies, ingesteld door de minister van Buitenlandse Zaken
Interdepartementale Commissie tot bestudering van Verdrag betreffende status van vluchtelingen

222.

Handeling	Het adviseren van de regering inzake het op handen zijnde internationale verdrag betreffende de status van vluchtelingen.
Periode	1951
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	1

Interdepartementale Commissie voor vluchtelingenzaken

223.

Handeling	Het adviseren van bewindslieden c.q. de ministerraad terzake van internationale vluchtelingenvraagstukken.
Periode	1955-1980
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	1

224.

Handeling	Het bepalen van een gezamenlijk standpunt ten aanzien van particuliere initiatieven op het gebied van vluchtelingenzaken.
Periode	1955-1980
Product	Verslagen, nota's
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	
Waardering	B
Criterium	1

225.

Handeling	Het voorbereiden c.q. het op voorafgaand gezag van de ministerraad nemen van besluiten met name ten aanzien van de uitgenodigde vluchtelingen.
Periode	1955-1980
Product	Besluit
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	7

5.15. Interdepartementale commissie ingesteld of onder voorzitterschap van de Minister van Sociale Zaken

Interdepartementale Commissie voor vluchtelingen en verplaatste personen

221.

Handeling	Het adviseren van de regering over het beleid op het gebied van de toelating van buitenlandse arbeidskrachten voor de Nederlandse industrie.
Periode	1947-195..
Product	Adviezen
Grondslag/Bron	Interviews
Waardering	B
Criterium	1

5.16. Ministeriële taskforce, ad hoc Commissie voor asiel en migratie

229.

Handeling	Het voorbereiden van beslissingen van de ministerraad over asiel- en immigratieaangelegenheden.
Periode	1990-2003
Product	Beleidsnota's, adviezen
Grondslag/Bron	Interviews
Opmerking	
Waardering	B
Criterium	1

6. Bronnen

6.1. Websites

- www.acvz.com
- www.coa.nl
- www.ind.nl
- www.minbzk.nl
- www.minbuza.nl
- www.mindef.nl
- www.minjus.nl
- www.nidos.nl
- Intranet ministerie van Justitie
- Intranet IND

6.2. Rapporten

- Algemene Rekenkamer, *Rapport Immigratie- en Naturalisatiedienst* (Kamerstukken, Tweede Kamer 2004-2005, 30 240).
- Tijdelijke commissie nota persoonsdossiers, *Persoonsdossiers: een geval apart. Nota opgesteld in opdracht van het Instituut voor Nederlandse Geschiedenis en het Nationaal Archief* (Den Haag 2006).

6.3. BSD's

- (RIO) BSD Toelating van Vreemdelingen, 1945- (PIVOT-rapport 23).
- Selectielijst neerslag handelingen Centraal Orgaan opvang Asielzoekers periode 1994–2001.
- (RIO) BSD Nationaliteiten, 1945-(PIVOT-rapport 11).
- (RIO) BSD Rijksbegroting, periode 1945-1993 en 1945-2000, resp Stcrt. 2001/194 en Stcrt. 2005/62 (PIVOT-rapport 15).
- (RIO) BSD Rijkshuisvesting, concept (PIVOT-rapport 45).
- (RIO) BSD Voorlichting van de Rijksoverheid, concept (PIVOT-rapport 46).
- (RIO) BSD Overheidsinformatievoorziening, Stcrt. 2004/143 (PIVOT-rapport 92).
- (RIO) BSD Organisatie van de Rijksoverheid, concept (PIVOT-rapport 143).
- (RIO) BSD Rechterlijke Macht (PIVOT-rapport 124).
- (RIO) BSD Opvang asielzoekers (PIVOT-rapport 164).
- (RIO) BSD Buitenland (PIVOT-rapport 103a en 103b).
- Selectielijst neerslag handelingen Minister van Buitenlandse Zaken op beleidsterreinen Buitenland 1945-1990 (Stcrt. 2002/220).
- Selectielijst voor archiefbescheiden van regionale politieorganisaties 1994- .
- Selectielijst archiefbescheiden gemeentelijke en intergemeentelijke organen 1996- .

6.4. Wet- en regelgeving

- Vreemdelingenwet 1965 en Vreemdelingenbesluit 1966.
- Vreemdelingenwet 2000 en Vreemdelingenbesluit 2000.
- Paspoortwet 1991.
- Rijkswet op het Nederlanderschap 1984.
- Wet persoonsregistraties 1988.

- Wet bescherming persoonsgegevens 2001.

6.5. Interviews

- O. Bos (CAS)
- K. Capteyn (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst)
- F. Sahertian (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst)
- C. Rooijackers (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst)
- A. Lopies (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst)
- Mr. J.D. van der Meide (Ministerie van Justitie, Directie Vreemdelingenbeleid)
- M. Rietveld (Ministerie van Justitie, Directie Vreemdelingenbeleid)
- E. Steigenga (Ministerie van Justitie, Directie Informatisering)
- Els Spelde (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst, locatie Den Bosch)
- Wahyu Kabolah (Ministerie van Justitie, Immigratie- en Naturalisatiedienst, locatie Den Bosch)